Дело № 5-191-2004/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

20 февраля 2024 года город Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 4 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Постовалова Т.П., находящаяся по адресу: ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, мкр. 1, д. 30,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица

заведующей в муниципальном автономном дошкольном образовательном упреждении города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифановой С.Н., \*\*\* года рождения, уроженка \*\*\*, гражданка РФ, зарегистрированной и проживающей по адресу: \*\*\*, паспорт \*\*\*,

установил:

должностное лицо, заведующая муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифанова С.Н., находясь по месту исполнения лицом должностных обязанностей, а именно: муниципальное автономное дошкольное образовательное упреждение города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» (далее - Учреждение) по адресу: ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, мкр. 16, строен. 13 в рабочее время с 08 часов 00 минут до 17 часов 15 минут, с перерывом на обед с 12.00 до 13.00) 17.01.2023, допустила факт невыполнения Учреждением муниципального задания.

На основании приказа отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска (далее - отдел финансового контроля) от 12.07.2023 № 22 «О проведении контрольного мероприятия», в соответствии с пунктом 10 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1235, на основании пункта 4 раздела 1 плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска на 2023 год, утвержденного приказом отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 28.12.2022 №56 осуществлено выездное плановое контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и их отражение в бухгалтерском учете и отчетности» муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка». Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022 года и иные периоды при необходимости.

По результатам проверки составлен Акт от 08.09.2023 № 12-П-231 и установлено нарушение предусмотренное пунктом 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ2, не соответствие данных отраженных в отчете о выполнении муниципального задания Учредителя и фактически оказанных Учреждением услуг, свидетельствует о невыполнении Учреждением муниципального задания, что отражено в разделе «Информация о результатах контрольного мероприятия» Акта № 12-П-23.

На основании рассмотренного Акта № 12-П-23 издан приказ отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 09.11.2023 № 41 «О рассмотрении результатов контрольного мероприятия и принятых решениях», Учреждению направлено представление от 14.11.2023 № 18.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждены Постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп3. В соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 14.02.2018 № 24-нп муниципальное задание формируется и утверждается для автономных учреждений - главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС).

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета города Нефтеюганска.

Пунктом 2.1.1 Соглашения от 10.01.2022 б/н «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка», (далее - Соглашение о субсидии) содержится информация о том, что Учредитель обязуется определять объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Муниципальным заданием на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы», Учреждению предусмотрено оказание двух муниципальных услуг: «Реализация основных общеобразовательных программ» и «Присмотр и уход».

Показателем, характеризующим объем муниципальной услуги в учреждении, является число обучающихся (детей), число человеко-дней пребывания (обучения).

В соответствии с пунктом 2.9 Постановления от 14.02.2018 № 24-нп, Учреждением, частью 3 Муниципального задания, предусмотрены сроки предоставления отчетов о выполнении муниципального задания.

Порядок предоставления информации государственными (муниципальными) Учреждениями, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведение указанного сайта, утвержден Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н4.

Так пунктами 6, 7 Приказа Минфина от 21.07.2011 № 86н, определен перечень документов, для предоставления через официальный сайт их электронных копий, для целей обеспечения открытости и доступности. На основании которых, Учреждение формирует и представляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде.

В случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация о которых была размещена ранее на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, предусмотрено пунктом 15 Приказа Минфина от 21.07.2011 № 86н.

В Муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года, утвержденного приказом Департамента от 10.01.2022 № 325, вносились изменения приказом Департамента от 12.10.2022 № 714-п6, в части уточнения показателя объема муниципальной услуги, в сторону уменьшения.

Проверка представленных Учреждением отчетов об исполнении муниципального задания на 2022 год, по кварталам и за 2022 год, показала невыполнение показателей объема муниципальных услуг, в связи с имеющимися отклонениями от установленных показателей более 5%, а именно:

- показатель объема муниципальной услуги - Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования «Число обучающихся», составил 94,45% неисполнение 5,55% с учетом превышения допустимого (возможного) отклонения 0,55%;

- показатель объема муниципальной услуги - Присмотр и уход «Число обучающихся», составил 94,45%, неисполнение 5,55% с учетом превышения допустимого (возможного) отклонения 0,55%.

В соответствии с пунктом 3.1.37 и 3.1.40 должностной инструкции заведующего Учреждением, утвержденной директором Департамента образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска от 01.10.2021 года, заведующий обязан обеспечивать рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований и внебюджетных средств Учреждения в порядке, установленном действующим законодательством, а также организовать работу по выполнению муниципального задания в соответствии с предусмотренной Уставом Учреждения основной деятельностью, в порядке установленном муниципальными правовыми актами администрации города Нефтеюганска.

В судебном заседании Епифанова С.Н. факт совершения административного правонарушения признала в полном объеме. Пояснила, что действительно допустила вменяемое ей административное правонарушение, ранее к административной ответственности не привлекалась, просила назначить наказание в виде предупреждения.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении заведующий сектором финансового контроля отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска Батенева Е.В. в судебном заседании подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении.

Исследовав представленные материалы дела, заслушав должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, Епифанову С.Н., мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со [статьей 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=816&field=134&date=07.03.2024) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ) государственным (муниципальным) заданием признается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Положениями [статьи 69.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=1370&field=134&date=07.03.2024) БК РФ закреплено, что государственное (муниципальное) задание должно содержать: показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания [(пункт 1)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=102906&field=134&date=07.03.2024).

Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств [(пункт 3)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=4507&field=134&date=07.03.2024).

В соответствии с ч. 6 ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объём оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Согласно [части 1 статьи 15.15.5-1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388938&dst=7858&field=134&date=07.03.2024) КоАП РФ невыполнение государственного (муниципального) задания влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей.

Событие административного правонарушения и вина должностного лица - заведующей в муниципальном автономном дошкольном образовательном упреждении города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифановой С.Н. полностью доказана и кроме пояснений, данных Епифановой С.Н., должностным лицом, составившего протокол об административном правонарушении, подтверждаются совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств:

- копией приказа отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 28.12.2022 №56 «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска на 2023 год»;

- копией приказа отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 12.07.2023 № 22 «О проведении контрольного мероприятия»;

- копией справки отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 25.08.2023 № 08 «О завершении контрольных мероприятий»;

-выписка из акта от 08.09.2023 №12-п-23 «Плановой выездной проверки (далее - контрольное мероприятие) муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 32 «Белоснежка», сокращенное наименование: МАДОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка» (далее - объект контроля, Учреждение)»;

- копией приказа отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 09.11.2023 № 41 «О рассмотрении результатов контрольного мероприятия и принятых решениях»;

- копией представления отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 14.11.2023 № 18 заведующему Учреждения;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске», на 50 листах;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 14.11.2019 №189-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

-копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 07.04.2020 № 49-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 31.07.2023 № 94-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

-копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

-копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 27.03.2018 № 47-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

-копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 169-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска

1. № 149-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска

1. № 122-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 31.07.2023 № 4-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 68-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 27.03.2018 № 79-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 17.07.2023 № 86-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска от 03.08.2023 № 98-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска № 103-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителю муниципальных учреждений города Нефтеюганска», на 1 листе;

- копией Распоряжения администрации города Нефтеюганска № 192-р «Об утверждении Положения об отделе финансового контроля администрации города Нефтеюганска»;

- копией Распоряжения администрации города Нефтеюганска

01.11.2019 № 310-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Нефтеюганска от 17.05.2017 № 192-р «Об утверждении Положения об отделе финансового контроля администрации города Нефтеюганска»;

- копией Распоряжения администрации города Нефтеюганска № 169-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Нефтеюганска от 17.05.2017 № 192-р «Об утверждении Положения об отделе финансового контроля администрации города Нефтеюганска»;

- копией Распоряжения администрации города Нефтеюганска

1. № 264-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Нефтеюганска от 17.05.2017 № 192-р «Об утверждении Положения об отделе финансового контроля администрации города Нефтеюганска»;

- копией Распоряжения администрации города Нефтеюганска

1. № 206-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Нефтеюганска от 17.05.2017 № 192-р «Об утверждении Положения об отделе финансового контроля администрации города Нефтеюганска»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска

1. № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией Постановления администрации города Нефтеюганска № 78-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидии муниципальным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска № 40-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска № 148-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска № 176-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией приказа Департамента от 04.05.2022 № 20-р/лс «О приеме работника на работу» Епифанову С.Н.;

- копией трудового договора от 04.05.2022 № 4, заключенного между департаментом образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска, осуществляющем функции полномочия учредителя МАД ОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка» и Епифановой С.Н.;

- копией должностной инструкции заведующего МАД ОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифановой С.Н. утвержденную 01.10.2021 года, директором департамента образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска Лямовой Т.В, с отметкой об ознакомлении Епифановой С.Н. 04.05.2022 из пунктов 3.1.37 и 3.1.40 которой следует что, заведующий обязан обеспечивать рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований и внебюджетных средств Учреждения в порядке, установленном действующим законодательством, а также организовать работу по выполнению муниципального задания в соответствии с предусмотренной Уставом Учреждения основной деятельностью, в порядке установленном муниципальными правовыми актами администрации города Нефтеюганска;

- копией паспортных данных Епифановой С.Н.;

- копией приказа от 10.01.2022 № 32 «Об утверждении муниципального задания на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годы для МАД ОУ«Детский сад № 32 «Белоснежка»;

- копией муниципального задания на 2022 и плановый 2023 и 2024 годы МАД ОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка»;

- копией приказа от 12.10.2022 № 714-п «О внесении изменений в приказ департамента образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска от 10.01.2022 № 32-п «Об утверждении муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нефтеюганска»;

- копией муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы МАД ОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка» (с изменениями);

- копией годового отчета о выполнении муниципального задания МАД ОУ «Детский сад № 32 «Белоснежка» за 2022 года, из которого следует, что показатель объема муниципальной услуги - Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования «Число обучающихся», составил 94,45% неисполнение 5,55% с учетом превышения допустимого (возможного) отклонения 0,55%; показатель объема муниципальной услуги - Присмотр и уход «Число обучающихся», составил 94,45%, неисполнение 5,55% с учетом превышения допустимого (возможного) отклонения 0,55%;

- копией Соглашения от 10.01.2022 б/н «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением города Нефтеюганска «Детский сад № 32» «Белоснежка» (с изменениями от 04.03.2022 № 1, от 29.04.2022 № 2, от 01.07.2022 № 3, от 26.08.2022 № 4, от 11.10.2022 № 5, от 31.10.2022 № 6, от 23.12.2022 № 8, от 26.12.2023 № 9.

Указанные документы суд признает относимыми и допустимыми доказательствами, так как они составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ, уполномоченными на то лицами.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к данной норме под должностным лицом в названном Кодексе следует понимать, в том числе совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей организаций.

При указанных обстоятельствах суд считает, что виновность Епифановой С.Н. в совершении административного правонарушения материалами дела полностью доказана.

Действия Епифановой С.Н. подлежат квалификации по ч. 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ – невыполнение государственного (муниципального) задания.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судьей не установлено.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также то обстоятельство, что действия заведующей в муниципальном автономном дошкольном образовательном упреждении города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифановой С.Н. не повлекли наступления негативных последствий, принимая во внимание, что административное наказание, является установленной государством мерой ответственности за совершенное правонарушение и применяется в целях предупреждения новых правонарушений, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих вину обстоятельств, предусмотренных ст. ст. 4.2 и 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья считает возможным назначить наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

должностное лицо - заведующую муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нефтеюганска «Детский сад № 32 «Белоснежка» Епифанову С.Н. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течении 10 суток со дня получения копии постановления путем подачи апелляционной жалобы через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Т.П. Постовалова